

ОТЧЕТ
по продвижению (прогресса) к осуществлению
Хиогской рамочной декларации
Мероприятия по прогрессу сокращения риска стихийных бедствий

Часть А. Титульный лист.

Исполнитель: Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

Сфера деятельности: Орган государственного управления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской защиты, безопасности производства и горного надзора.

Страна: Кыргызская Республика

Степень отчета: Страновой отчет

Исполнитель (контактное лицо): Айталиев Анаркул Максutowич

Должность: Директор департамента мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций и обращения с хвостохранилищами Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

Адрес: Кыргызская Республика, г.Бишкек, ул.Токтоналиева 2/1

Телефон: (996 312) 54 79 85

Факс: (996 312) 21 09 57

E mail: monit_dep@mecd.bishkek.gov.kg

Часть В. Сводная информация.

Описание результатов:

Во исполнения обязательств принятых Кыргызской Республикой в рамках Хиогской декларации разработана «Страновая стратегия и национальный план действий Кыргызстана по выполнению Хиогской декларации на 2005-2015 годы», которая внесена на обсуждение в Правительство Кыргызской Республики. Приоритеты сокращения рисков стихийных бедствий вошли в составную часть среднесрочной Стратегии развития страны (СРС) на период 2007-2010 годы (утверждена постановлением Правительства от 23.03.2007 г № 84.), которая определяет основные направления развития и деятельности страны.

Для оценки и мониторинга опасностей стихийных бедствий в Кыргызстане действует разноминистерственная система мониторинга, проводятся научные исследования природных опасностей, которая нуждается в переоснащении.

В целях повышения культуры безопасности и потенциала образования в одном из высших учебных заведений страны создана кафедра «Защиты при чрезвычайных ситуациях».

Для снижения рисков от потенциальных источников опасности МЧС проводит работы по строительству и ремонту защитных сооружений, на выполнение которых активно привлекаются международные донорские организации.

Усиление готовности к чрезвычайным ситуациям и эффективному реагированию в Кыргызстане проводится реформированием системы

государственного управления при чрезвычайных ситуациях и создания новых спасательных подразделений.

Влияние результатов на развитие страны:

Созданы условия для развития и построения эффективной системы раннего предупреждения, реагирования на чрезвычайные ситуации. Совершенствуется государственная система мониторинга стихийных бедствий и катастроф, проводится реформирование государственной системы управления в чрезвычайных ситуациях, что способствует устойчивому экономическому развитию страны и социальной защищенности населения.

Рекомендации по улучшению (обновлению) политики и планирования:

Необходимо привлечение широких слоев населения и органов местного самоуправления к мерам по снижению рисков стихийных бедствий и уменьшения уязвимости к стихийным бедствиям, путем их обучения и создания добровольных спасательных команд.

Для эффективного обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций необходимо разработка и принятия Национального комплексного плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Часть С. Отчет по продвижению (прогресса) к осуществлению
Хиогской рамочной декларации.**

**Секция 1. Сокращения риска стихийных бедствий как
национальный приоритет.**

Во исполнения обязательств принятых Кыргызской Республикой в рамках Хиогской декларации разработана «Страновая стратегия и национальный план действий Кыргызстана по выполнению Хиогской декларации на 2005-2015

годы», которая внесена на обсуждение в Правительство Кыргызской Республики.

Стратегия и План действий включают все приоритеты Хиогского рамочного документа:

1. Развитие национальной институциональной базы по борьбе с чрезвычайными ситуациями;
2. Совершенствование систем раннего предупреждения стихийных бедствий;
3. Повышения потенциала образования и наукоемких решений для создания безопасных условий реагирования на чрезвычайные ситуации;
4. Упреждения проявления источников и факторов формирования рисков;
5. Усиление готовности эффективного реагирования и самозащиты от чрезвычайной ситуации.

В качестве приложения к данной Стратегии и Плану действий разработан инвестиционный пакет приоритетных «Программ действий и пилотных проектов» внесенный в Правительство Кыргызской Республики и направленный на снижение бедности населения, уменьшения рисков и обеспечения комплексной безопасности от стихийных бедствий и катастроф.

Приоритеты сокращения рисков стихийных бедствий вошли в составную часть среднесрочной Стратегии развития страны (СРС) на период 2007-2010 годы, которая определяет основные направления развития и деятельности страны и утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2007 года № 84.

В стратегии развития страны приоритеты сокращения рисков стихийных бедствий выделена отдельным подразделом как «Обеспечение комплексной безопасности населения и территорий от стихийных бедствий и катастроф» (пункт 5.4.2), которая включает в себя следующие задачи:

- 1 - рекультивация и реабилитация радиоактивных и токсичных хвостохранилищ и горных отвалов;
- 2 - защита от прорыва озер и искусственных водоемов;
- 3 - изучение опасных природных процессов;
- 4 - обеспечение сейсмической безопасности населения и инфраструктуры населенных пунктов;
- 5 - создание системы дистанционного мониторинга опасных процессов;
- 6 - создание социально ориентированной системы защиты населения.

Вышеназванные документы позволили включить снижение рисков стихийных бедствий в одну из главных приоритетов государства и выдвинуть данные мероприятия в приоритетные области финансирования (в том числе за счет международной помощи оказываемой Кыргызстану).

Следующими шагами в данном направлении должны быть создание «Национального плана управления чрезвычайными ситуациями», который

должен включать меры по предупреждению и прогнозированию чрезвычайных ситуаций, определена степень ответственности органов местного самоуправления и органов государственного управления на реагирование и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, должны быть разработаны различные сценарии реагирования для каждого вида стихийных бедствий.

В дальнейшем необходимо усовершенствование законодательной и нормативной базы республики и приведение её в соответствии с «Национальным планом управления чрезвычайными ситуациями».

Секция 2. Оценка и мониторинг рисков стихийных бедствий.

В целях оценки угрозы и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера Министерством чрезвычайных ситуаций осуществляется постоянный мониторинг потенциально опасных участков развития природных процессов (оползни, сели, паводки, береговая эрозия, подтопление грунтовыми водами, гидрометеорологические опасные явления и т.д.).

Для изучения опасных природных процессов специализированными организациями Национальной академии наук проводятся научно-исследовательские работы по: изучению сейсмической опасности (Институт сейсмологии); оползневой опасности (Институт геологии и Институт физики и механики горных пород); прорывоопасных высокогорных озер (Агентство по геологии); подтопления грунтовыми водами (Институт водных проблем) и др. Данные научные организации имеют специализированную сеть мониторинга связанную с выполнением своих функциональных задач и регистрирующую изменения в природной среде.

В целях прикладных научных исследований земли и предупреждения стихийных бедствий в г.Бишкек действует Кыргызско-Немецкий Центрально-Азиатский институт, который осуществляет работы по изучению геокатастроф.

Для совершенствования системы раннего предупреждения стихийных бедствий и систем мониторинга опасных природных процессов в настоящее время при поддержке международных доноров Министерством чрезвычайных ситуаций выполняются работы по созданию системы мониторинга крупных оползней, системы мониторинга радиационной обстановки в районе г.Майлуу-Суу (где сконцентрировано большое количество радиоактивных хвосохранилищ). Так же Министерством чрезвычайных ситуаций осуществляется дополнительное финансирование специализированных организаций по изучению конкретных участков проявления опасных природных процессов и выполнения специальных научных изысканий.

Результатами научных исследований и постоянного мониторинга различными организациями и научными учреждениями Кыргызстана является прогнозные материалы возможной активизации стихийных бедствий, которая издается Министерством чрезвычайных ситуаций с 1998 года. С 2005 года данные прогнозные материалы разрабатываются по всем административным районам республики и в 2006 году при поддержке Азиатского центра по снижению рисков стихийных бедствий распространены всем заинтересованным государственным учреждениям.

Развитие системы оценки и мониторинга рисков стихийных бедствий должно включать в себя: использование современных технологий и методов дистанционного зондирования и мониторинга, применение геоинформационных технологий. Для выполнения данных задач требуется оснащения специализированных организаций и ведомств Кыргызстана новейшей техникой и технологией используемой в оценке и мониторинга стихийных бедствий, создание условий для их тесного сотрудничества под единым государственным органом.

Секция 3. Повышение потенциала образования для построения культуры безопасности.

В целях осуществления единой государственной политики регулирования правовых отношений в области природопользования, охраны окружающей среды для прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций Правительство Кыргызской Республики постановлением от 11 сентября 2006 года № 650 утвердило Целевую научно-техническую программу подготовки специалистов по защите в чрезвычайных ситуациях, согласно которой обучение специалистов возложено на Кыргызско-Российский Славянский университет. По данной программе в Кыргызстане начиная с 2006 года проводится обучение специалистов на кафедре «Защита в чрезвычайных ситуациях».

Для обучения местных сообществ наиболее подверженных чрезвычайным ситуациям по инициативе Министерства чрезвычайных ситуаций, международных и неправительственных организаций, при поддержке различных международных организаций проводится обучающие семинары местных сообществ в пилотных районах республики.

По инициативе Министерства чрезвычайных ситуаций при поддержке Азиатского центра снижения рисков стихийных бедствий в 2006 году разработан и издан комплекс обучающих и тренинговых материалов для работников местных самоуправлений и населения, которые распространены во

все органы местного самоуправления Кыргызстана. Так же министерством постоянно проводятся работы по обучению работников государственных администраций и местных самоуправлений в специализированном подразделении МЧС, периодически выпускаются и распространяются информационные буклеты и брошюры о природных и техногенных опасностях страны.

В целях всеобщего обучения населения способам защиты при чрезвычайных ситуациях различного характера Министерством чрезвычайных ситуаций в 2007 году разработан план коллективной подготовки и повышения квалификации, согласно которому обучение намечено на пяти уровнях: объектовом, местном, территориальном, региональном и республиканском. Обучение в учебных курсах МЧС в настоящее время проводится согласно заявок заинтересованных структур и организаций.

Для повышения культуры безопасности в Кыргызстане считаем необходимым введение в учебные программы школьных учреждений специальных курсов по «Безопасности жизнедеятельности», по которым учеников должны будут обучать необходимыми навыками поведения при стихийных и техногенных бедствиях.

Секция 4. Уменьшение основных факторов риска.

В целях уменьшения риска стихийных бедствий Министерством чрезвычайных ситуаций, на основе ранее разработанного прогноза возможной активизации опасных природных процессов, ежегодно проводятся работы по строительству и ремонту защитных сооружений населенных пунктов и инфраструктуры от опасных природных процессов и явлений. Так силами МЧС в 2006 году выполнено строительство и ремонт 114 защитных объектов (селезащитные и берегозащитные дамбы, коллекторно-дренажные сети, отводные каналы и т. д.) на которые было затрачено 259,5 млн. сом (или 6,8 млн. долларов США).

Для безаварийного пропуска паводковых вод и понижения уровней грунтовых вод на подтопленных территориях, Министерство чрезвычайных ситуаций оказывает материальную помощь органам местного самоуправления и государственным администрациям, в 2006 году данная помощь составила 13 млн. сом (или 0,34 млн. долларов США).

Для обеспечения безопасного содержания хвостохранилищ и горных отвалов министерством проводятся аварийно-восстановительные работы защитных сооружений бесхозных (не эксплуатируемых и оставленных без присмотра обанкротившимися и ликвидированными организациями)

хвостохранилищ и горных отвалов. Так же для обеспечения безопасного содержания хвостохранилищ и горных отвалов в рамках международной помощи в 2006 году было выполнено первая стадия рекультивации уранового хвостохранилища п.Каджи-Сай (Иссык-Кульская область) на сумму 400 тыс. дол.США. В рамках реализации международного проекта Всемирного Банка «Предупреждения чрезвычайных ситуаций» проводятся работы по уменьшению воздействия радионуклидов хвостохранилищ г.Майлуу-Суу (Жалал-Абадская область) на население и окружающую среду, для выполнения которых предусмотрено 7 млн. дол.США.

Секция 5. Усиление готовности для эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации.

В целях усовершенствования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения её функционирования, повышения степени оперативности принятия решений по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, решением Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2006 года № 156 создана Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций под председательством Премьер-министра республики, в составе руководителей всех министерств и ведомств. Данная комиссия призвана координировать действия органов госуправления в сфере предупреждения и оперативной ликвидации чрезвычайных ситуаций.

За короткий срок существования данной комиссии подтверждена необходимость существования подобного органа координирующего на правительственном уровне мероприятия направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Для повышения потенциала органов предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, при поддержке международных доноров, создан и оснащен Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), предназначенный для обеспечения деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации Чрезвычайных ситуаций, межведомственной комиссии, органов управления МЧС. ЦУКС в настоящий момент осуществляет работы по повседневному мониторингу опасных природных процессов, оперативной передачи информации с мест событий, руководству на расстоянии спасательными и ликвидационными работами. За период работы ЦУКСа сформирована единая база данных по силам и средствам предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, база данных по участкам развития опасных природных процессов, производств

использующих сильнодействующие отравляющие вещества и опасные производственные циклы, складов и захоронений опасных веществ.

С целью усовершенствования структуры управления МЧС и её децентрализации, переноса акцента работы на районные и городские отделы МЧС с начала 2006 года созданы три межрегиональных управления МЧС – Северное, Восточное и Южное.

Для эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации в МЧС Кыргызстана ведутся реформы по созданию пожарно-спасательных команд на базе противопожарных частей и единого телефона спасения «101». В настоящий момент данные предложения находятся на рассмотрении Правительства Кыргызстана.

В последующем в целях эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации считаем необходимым создание в каждом органе местного самоуправления команд или служб спасения что позволит оперативно реагировать на все чрезвычайные ситуации различного характера, сократит время прибытия спасателей на места происшествия.

В целях совершенствования законодательной базы, объединения принципов и функций двух государственных систем: Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ЕГЧС) и системы Гражданской обороны в одну комплексную, эффективную систему защиты и населения и территорий в чрезвычайных ситуациях различного характера, по инициативе МЧС разработан и передан на рассмотрения проект Закона «О гражданской защите». В данный проект закона определяет общие для Кыргызстана организационно-правовые нормы в области Гражданской защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.