



ADRC Highlights

Asian Disaster Reduction Center Monthly News

Vol. 362
Май
2023

Темы номера

Развитие сотрудничества со странами-членами

Азиатская конференция по снижению рисков стихийных бедствий 2022 года (ACDR2022): 1-я -3-я Сессии

Участие в международных конференциях

Технический семинар: проверка прототипа новой системы отслеживания убытков и повреждений

Азиатский Центр Снижения Рисков Стихийных Бедствий

Хигасикан, 5 этаж, 1-5-2 Вакихамакайган-дори, Тюо-ку, Кобе 651-0073 ЯПОНИЯ

Тел.: 078-262-5540
Факс: 078-262-5546
editor@adrc.asia
<https://www.adrc.asia/>

© ADRC 2023

● Развитие сотрудничества со странами-членами

Азиатская конференция по снижению рисков стихийных бедствий 2022 года (ACDR2022): 1-я -3-я Сессии

Продолжая тематику апрельского выпуска №361, мы расскажем о 1-3 сессиях Азиатской конференции по снижению рисков стихийных опасности бедствий (ACDR) 2022 года, которая состоялась в японском городе Сендай в марте 2023 года.

1-я Сессия: Масштабные стихийные бедствия и контрмеры

В ходе этой сессии была предоставлена информация о текущей ситуации, связанной с крупномасштабными бедствиями и мерах реагирования. Вследствие происходящих на планете климатических изменений происходит рост интенсивности стихийных бедствий, что в свою очередь приводит к увеличению масштабов экономического ущерба на фоне прогрессирующей урбанизации и под воздействием каскадных и сложных рисков. Кроме того, участники узнали о системах управления рисками бедствий (DRM), включая высоко эффективные инвестиции в превентивные меры по DRR и DRM.



Moderator



SAKAMOTO Mayumi
Professor
Graduate School of Disaster
Resilience and Governance,
University of Hyogo



ARASHIMA Chizu
Professor
Faculty of Global Communication,
Kobe Gakuin University



Saleem Shahzad Malik
Director
Disaster Risk Reduction, National
Disaster Management Authority,
Prime Minister's Office, Pakistan



Le Minh Nhat
Deputy Director
Deputy Director, Department of
Natural Disaster Response and
Recovery, Viet Nam Disaster
Management Authority (VNDMA),
Ministry of Agriculture and Rural
Development (MARD)



Serik Aubakirov
Acting Director
The Center for Emergency
Situations and Disaster Risk
Reduction (CESDRR)



Asian Conference on Disaster Reduction 2022

<https://adrc.adrc.asia/>

Спикеры 1-й Сессии

Модератором сессии была д-р САКАМОТО Маюми (профессор, Высшая школа противодействия стихийным бедствиям и управления, Университет Хёго). Во вступлении она подчеркнула важность улучшения контрмер по отношению к крупномасштабным стихийным бедствиям. Стихийные бедствия гидрологического происхождения стали более частыми и интенсивными, что видно на примере аномально затяжных наводнений, которые произошли в Пакистане в 2022 году. Землетрясения, произошедшие в Турции и Сирии в феврале 2023 года, отличались неизвестной динамикой и были трудно предсказуемы. Последствия подобных бедствий часто выходят за границы одной страны, нанося ущерб людям, проживающим в соседних странах.

Д-р АРАСИМА Тидзу (профессор международного права и права

Continued

Европейского союза, факультет глобальных коммуникаций, Университет Кобе Гакуин) описала вопросы трансграничного управления стихийными бедствиями с точки зрения международного права. Она подчеркнула важность принятия во внимание научно обоснованных данных при заключении касающихся трансграничных бедствий договоров или двусторонних соглашений между странами.

Г-н Салим Шахзад Малик (Директор по снижению рисков стихийных бедствий при Национальном управлении по борьбе со стихийными бедствиями Пакистана) рассказал о мероприятиях по снижению рисков стихийных бедствий и адаптации к климатическим изменениям, разрабатываемых в его стране. В частности, правительство работает над укреплением системы управления рисками стихийных бедствий для борьбы с такими экстремальными явлениями, как затяжные и разрушительные наводнения, произошедшие в 2022 году. Дополнительно правительство внедряет новые технологии в области управления рисками бедствий, а также использует научные данные для дальнейшего усиления стратегий сокращения рисков стихийных бедствий.

Д-р Ле Мин Нят (заместитель директора Департамента реагирования на стихийные бедствия и восстановления в Управлении по борьбе со стихийными бедствиями Вьетнама при Министерстве сельского хозяйства и развития сельских районов Вьетнама) представил обзор системы управления рисками стихийных бедствий во Вьетнаме. Он пояснил, что наводнения - это наиболее часто происходящие во Вьетнаме стихийные бедствия, и именно поэтому самые крупные инвестиции реализуются в области контроля и управления рисками наводнений, что нашло отражение в Государственном плане по Снижению Рисков Стихийных Бедствий на период 2021-2025 гг.

Г-н АУБАКИРОВ Серик (Директор Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРСБ)) рассказал о роли и функциях ЦЧССРСБ, который является постоянно действующим межправительственным органом по оказанию помощи в борьбе с трансграничными бедствиями и чрезвычайными ситуациями. Центр был создан по соглашению между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики для достижения следующих целей: 1) сотрудничество в области снижения рисков стихийных бедствий, предупреждения и устранения чрезвычайных ситуаций; 2) смягчение факторов рисков стихийных бедствий, идентификация, оценка, прогноз и мониторинг потенциальных рисков чрезвычайных ситуаций; 3) координация совместных усилий и усиление подготовки с целью эффективного и своевременного реагирования; 4) развитие регионального и международного сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий и управления чрезвычайными ситуациями; и 5) повышение степени безопасности жизнедеятельности населения во время стихийных бедствиях и техногенных катастрофах.

Д-р САКАМОТО, выступая с заключительным словом, сделала вывод о важности обмена информацией между странами, в которых происходит стихийное бедствие и странами, на которые может распространиться негативное влияние этого бедствия, так как это поможет снизить масштаб трансграничного влияния. Однако, несмотря на жизненную важность обмена информацией при реагировании на стихийные бедствия, на сегодня не существует международной системы связи, которую можно было бы использовать в этих целях, поскольку методы и правила мониторинга стихийных бедствий различаются в разных странах. В этой связи д-р САКАМОТО предложила создать международную систему информирования о рисках между соответствующими организациями, что поможет улучшить трансграничное управление рисками бедствий.

2-я Сессия:Расширение горизонтов для увязки данных о стихийных бедствиях в ходе реализации Сендайской рамочной программы: применение системы Глобальных идентификационных номеров (GLIDE)

В ходе сессии было рассмотрено текущее состояние дел в области управления рисками стихийных бедствий в Азии и представлены некоторые инструменты и методы для эффективной работы с данными, собранными от широкого круга заинтересованных сторон. На сессии с целью внесения вклада в реализацию цели Сендайской рамочной программы по уменьшению рисков бедствий (2015-2030) (SFDRR), сформулированной как «Увеличение числа стран с информацией об оценках рисков бедствий, которая доступна, понятна и может использоваться людьми на государственном и

Continued

локальном уровнях» был сделан обзор текущего состояния управления данными о стихийных бедствиях в странах Азии, а также представлены инструменты эффективной обработки данных от различных заинтересованных сторон и примеры обработки таких данных. Примеры для эффективной обработки данных от различных заинтересованных сторон.

Session 2
Broaden Our Horizons for Disaster Data Linkage in SFDRR Implementation: Application of GLIDE (GLobal IDentifier Number)
 15:50 - 17:20 (UTC+9)

Moderator

Speakers

Julio Serje
 Director
 RobotSearch Software Inc.

Animesh Kumar
 Head
 UNDRR Office in Bonn,
 United Nations Office for
 Disaster Risk Reduction

Dembereinyam Baasansuren
 Director
 Disaster Risk Management
 Department (DRMD), National
 Emergency Management
 Agency (NEMA), Mongolia

Lee Chihun
 Senior Research Officer
 National Disaster
 Management Research
 Institute, Ministry of the
 Interior and Safety,
 Republic of Korea

Rajesh Sharma
 Programme Specialist (Global)
 Disaster Risk Information &
 Application, Crisis Bureau,
 Bangkok Regional Hub,
 United Nations Development
 Programme (UNDP) Bangkok,
 Thailand

Keith Paolo C. Landicho
 Disaster Monitoring and
 Analysis Officer, ASEAN
 Coordinating Centre for
 Humanitarian Assistance on
 disaster management (AHA
 Centre)

SHIOMI Yumi
 Senior Researcher
 Asian Disaster Reduction
 Center (ADRC)

Asian Conference on Disaster Reduction 2022
<https://acdr.adrc.asia/>

Спикеры 2-й Сессии

Г-н Хулио Серье (консультант ADRC и директор АО RobotSearch Software) выступил модератором сессии. Во вступительном слове он сделал акцент на сложных задачах, касающихся управления данными о стихийных бедствиях в области снижения рисков бедствий. В настоящее время все еще существует большая разница в уровнях управления данными об ущербе и экономических потерях. С другой стороны, большая часть таких данных остаются агрегированными и не используются. Помимо этого, нельзя не заметить факт, что данные о стихийных бедствиях становятся все более сложными, и поэтому важно способствовать установлению связей между различными инструментами управления данными, применяемыми в Азиатском регионе.

Д-р Анимеш Кумар (глава Управления ООН по снижению риска бедствий в Бонне) отчитался о прогрессе в рамках мониторинга реализации Сендайской рамочной программы. Он сообщил, что по состоянию на февраль 2023 года 156 стран использовали специально созданную онлайн платформу Монитор Сендайской Рамочной Программы (MCP) для отчетности о прогрессе в области СРБ. Цели и показатели рамочной программы также находят применение в нескольких межправительственных процессах, а данные помогают составлять отчеты о ЦУР и используются партнерскими организациями в тематических отчетах и программах. Одна из трудных задач заключается в том, что развивающиеся страны, особенно относящиеся к категории «менее развитых стран (НРС) и «малых островных развивающихся государств» (СИДС), изо всех сил пытаются обеспечить данные по всем целям и всем показателям MCP. Для улучшения мониторинга разрабатываются новые модели и инструменты, в частности, для отслеживания потерь и ущерба, возникающих в результате бедствий. Ожидается, что новая модель свяжет относящиеся к климатическим факторам переменные, потери и ущерб, а также события, приравняющиеся к стихийным бедствиям.

Г-н Демберельням Баасансурэн (директор Отдела управления рисками, Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям (NEMA), Монголия) рассказал о практической деятельности Отдела и проблемах сбора и обмена данными о стихийных бедствиях в Монголии. Одним из видов практической деятельности является Система пространственной информации, созданная NEMA в 2019 году для обмена информацией об опасностях по всей стране. Из существующих проблем, препятствующих эффективному сбору данных, были обозначены затруднения при распространении шаблонов регистрационных форм и инструкций по сбору необработанных данных для

Continued

соответствующих заинтересованных сторон. Кроме того, ощущается недостаток человеческих и технологических возможностей для обеспечения понимания необходимости сбора и формирования достоверных данных. В дальнейшем NEMA будет укреплять знания и понимание дезагрегирования данных и важности данной операции посредством обучения и других информационно-просветительских мероприятий.

Д-р Чихун Ли (старший научный сотрудник Национальный научно-исследовательского института по предотвращению стихийных бедствий при Министерстве общественной администрации и безопасности Республики Корея внутренних дел и безопасности Республики Корея) рассказал о международном сотрудничестве в области снижения риска бедствий, уделив особое внимание системам раннего предупреждения о наводнениях. Он рассказал о проекте, совместно реализуемом с правительством Филиппин. Суть проекта заключается во внедрении систем раннего предупреждения, и г-н Чихун Ли подчеркнул важность коммуникационных протоколов.

Г-н Раджеш Шарма, (специалист по программам (глобального уровня) Кризисное бюро информации и приложений о рисках бедствий, Бангкокский региональный центр Программы развития Организации Объединенных Наций, Бангкок, Таиланд) рассказал о Цифровой модели уровня зрелости в области снижения рисков стихийных бедствий (DDRRMM). Этот инструмент позволяет диагностировать зрелость цифровой экосистемы в области снижения рисков бедствий и управления ими. При разработке этого инструмента ПРООН провела углубленный анализ национальных систем баз данных о стихийных бедствиях с целью поддержки нового поколения систем данных и информации о стихийных бедствиях в соответствии с уровнем цифровой зрелости каждой страны. В ходе анализа была подчеркнута важность цифровых данных и необходимость управления данными для СРБ, что должно продвигаться с помощью правовых и институциональных мер, путем разработки политик, стратегий, планов действий и практических руководств.

Г-н Кит Паоло К. Ландичо (специалист по мониторингу и анализу стихийных бедствий, Координационный центр АСЕАН по оказанию гуманитарной помощи в борьбе со стихийными бедствиями) объяснил эволюцию Информационной сети АСЕАН по стихийным бедствиям (ADINet), которая является хранилищем информации об опасностях и стихийных бедствиях, произошедших на юго-востоке Азиатского региона. В ADINet присутствует два типа связей. Первый тип – это так называемые «существующие связи», которые включают в себя связи для валидации, для исследований, связи для покрытия. Второй тип – это «внешние связи», которые включают в себя связи для интеграции и расширения. Связь ADINet с GLIDE подходит для интеграционных связей.

Д-р СИОМИ Юми (старший научный сотрудник Азиатского центра по снижению рисков стихийных бедствий (ADRC)) рассказала об улучшениях системы Глобального идентификатора стихийных бедствий (GLIDE). В частности, речь шла об открытом управлении и функциональности. Что касается управления, в 2021 году был создан руководящий комитет, а также три подкомитета: API, SOP и Комитет по разработке новых продуктов. Что касается функциональности, то в 2022 году были разработаны два новых руководства и внедрен краудсорсинг, позволяющий пользователям сообщать о «не включенных в базу данных GLIDE бедствиях». Связи GLIDE с другими инструментами управления данными о стихийных бедствиях постоянно координируются: например, связь с порталом гуманитарной информации Reliefweb, с платформой проекта «Страж Азии», Спутниковым Центром Организации Объединенных Наций (UNOSAT), Информационной сетью АСЕАН по стихийным бедствиям (ADINet) и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ESCAP).

На сессии были рассмотрены проблемы сбора, отчетности и обмена данными о стихийных бедствиях, а также методы эффективного управления данными. Хотя число стран, сообщивших о продвижении внедрения SFDRR, увеличилось, оказалось, что по-прежнему существуют пробелы в сборе данных и управлении данными как на государственном, так и на местных уровнях. Для решения этих проблем заинтересованные стороны разработали различные инструменты. В дальнейшем необходимо развивать связи между различными инструментами управления данными.

Continued**Сессия 3: Предоставление спутниковой информации для ликвидации последствий стихийных бедствий и кризисов**

На этой сессии был представлен обзор использования квазизенитной спутниковой системы (QZSS) для ликвидации последствий стихийных бедствий и кризисов (Отчет по управлению стихийными бедствиями и кризисными ситуациями (DC)). Участники также познакомились с результатами демонстраций отчетов QZSS DC в некоторых странах.

Спикеры 3-й Сессии

Д-р Джеральд Потутан (старший научный сотрудник ADRC и приглашённый адъюнкт-профессор университета Кобе) выступил модератором. Во многих отдаленных, горных и островных районах Азии люди имеют ограниченный доступ или вообще не имеют доступа к Интернету или сотовой связи. Часто предупреждающая информация об эвакуации не доходит до людей, фактически находящихся в зоне риска. Возможность распространения предупреждающей информации через квазизенитную спутниковую систему (QZSS) помогает решить эту проблему. Система позволяет напрямую передавать сообщения: 1) лицам с приемниками/терминалами; 2) наружные радиотехнические средства/электронные табло; и 3) наземные приемники для управления сигнализацией (например, уличной сиреной, прожекторами и т.п.)

Г-н ХОНГО Нобуо (заместитель директора, Секретариат по национальной космической политике Кабинета министров Японии, Секретариат по продвижению стратегии QZSS) рассказал о спутниковых отчетах по управлению стихийными бедствиями и кризисными ситуациями (отчетах DC), предоставление которых является одной из услуг в рамках системы работы с QZSS. С помощью этой услуги агентства по борьбе со стихийными бедствиями могут через спутники QZSS предоставлять предупреждающую информацию подвергающимся риску людям даже при отсутствии Интернета или сотовой связи. По состоянию на декабрь 2022 года существовало около 390 продуктов, совместимых с QZSS. В Австралии, Фиджи и Таиланде была проведена демонстрация применения QZSS с использованием таких продуктов (приложений для смартфонов и т.п.).

Г-жа Рунджи Гоу (инженер по ГИС, отдел социальных инноваций, корпорация NTT DATA) представила план и ход реализации проекта QZSS, который совместно реализуется пятью партнерскими организациями: кабинетом министров Японии, корпорацией данных NTT, университетом Кейо, корпорацией PASCO, японской компанией Asia Air Survey и Азиатским Центром Снижения Рисков Стихийных Бедствий (ADRC). Г-жа Гоу сказала, что основной целью проекта является создание системы с использованием службы отчетов QZSS DC, адаптированной к потребностям и условиям каждой страны, а также проведение демонстраций отчетов QZSS DC до того, как система официально начнет работать в 2024 году. Предполагается, что в ходе демонстрации будут определены дополнительные требования и проблемы, которые необходимо решить для

Continued

внедрения данной системы.

Доктор Хаси Батир (Директор лаборатории Хаси, Исследовательская лаборатория передовых технологий, Центр развития инфраструктурных систем, компания Asia Air Survey) сообщил о результатах предварительной оценки целесообразности системы информирования о стихийных бедствиях с использованием QZSS. В ходе оценки целесообразности была рассмотрена 21 страна Азиатско-тихоокеанского региона. В частности, изучались следующие пункты: 1) условия получения информации посредством QZSS, 2) конкретные случаи и проблемы, связанные со стихийными бедствиями; и 3) потребности во внедрении Системы Раннего Оповещения. В результате были связаны проблемы передачи информации, включая: искажение информации в процессе её прохождения по различным каналам; задержки информации; ограниченный охват телекоммуникационной сети. В выводах, сделанных по результатам оценки, рекомендовано с целью достижения эффективной передачи предупреждающей информации обеспечить такие характеристики информационной системы, как надежность, оперативность, достоверность и полнота.

Г-н Ичикава Рюносукэ (помощник менеджера, отдел социальных инноваций, корпорация NTT DATA) представил результаты проверок QZSS, проведенных в Таиланде, Фиджи и Австралии. В Таиланде проверялся сценарий лесного пожара. С помощью QZSS лесничие могли напрямую получать информацию, в какой бы точке лесного массива они не находились. На Фиджи проверялся сценарий возникновения цунами. Устройства станции получали передаваемые от QZSS, а затем дополнительно распространить информацию территориально-распределенной сети низкого напряжения (LPWAN). В Австралии изучался сценарий возникновения разрушительного лесного пожара. Информация от QZSS принималась смартфонами. Проверка показала обещающие результаты, и следующая демонстрация будет посвящена более практическому применению, включая получение жителями сообщений на мобильные терминалы с использованием различных видов связи (например, Wi-Fi, LPWAN, Bluetooth).

Г-жа Васити СОКО (директор Национального офиса по борьбе со стихийными бедствиями (NDMO), Фиджи) упомянула, что одной из причин использования QZSS на Фиджи является ее расположение в Тихом океане, между Вануату и Самоа, которые также являются странами, подверженными стихийным бедствиям. Таким образом, стихийные бедствия в этих странах оказывают сильное влияние друг на друга. Все же возможности системы информирования о рисках на Фиджи по-прежнему ограничены. И так как Национальный офис по борьбе со стихийными бедствиями (NDMO) укрепляет систему управления стихийными бедствиями, включая систему раннего оповещения, использование службы отчетов QZSS DC на Фиджи приветствуется.

Г-н Сочит Со (старший сотрудник по техническим вопросам, Национальный комитет по борьбе со стихийными бедствиями (NCDM), Камбоджа) рассказал о камбоджийской информационной системе управления рисками бедствий под названием «Платформа для мониторинга ситуации и воздействия в реальном времени (PRISM)». Эта платформа связывает информацию об оценке на месте, информацию системы раннего предупреждения, спутниковые данные, данные о населении и данные о социально-экономической уязвимости для эффективного измерения риска и степени негативного воздействия. Ожидается, что QZSS станет хорошим дополнением к PRISM в качестве системы передачи предупреждающей информации, адаптированной к местным условиям.

Благодарим всех модераторов и спикеров за участие и содействие успешному проведению сессий.

● Участие в международных конференциях**Технический семинар: проверка прототипа новой системы отслеживания убытков и повреждений**

3-4 мая 2023 года ADRC принял участие в «Техническом семинаре: проверка прототипа новой системы отслеживания убытков и повреждений», состоявшемся в Бонне, Германия. Семинар, организованный Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий

Continued

(UNDRR), Программой развития ООН (UNDP) и Всемирной метеорологической организацией (WMO), был направлен на получение обратной связи от специалистов-практиков, экспертов и других заинтересованных сторон, работающих с данными о потерях и ущербе, по проекту прототипа новой системы отслеживания данных о потерях и ущербе, которая в настоящее время находится в процессе разработки. В ходе двухдневного семинара более 80 участников в офлайн и онлайн формате активно обменялись мнениями по нескольким вопросам новой системы, таким как функциональные возможности, анализ данных, визуализация и администрирование. Ожидается, что благодаря новой системе станет возможным использование данных для комплексного управления рисками стихийных бедствий и изменения климата, а также для разработки стратегий устойчивого развития и принятия инвестиционных решений с учетом рисков.

For Inquiries & Subscription Information

For more information or details regarding email subscriptions to this newsletter, please email editor@adrc.asia.